



**МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон/факс: (423) 220-55-03.
E-mail: fincontrol@primorsky.ru
ОКПО 31171965, ОГРН 1142540003858,
ИНН/КПП 2540201724/254001001

Заведующему
МБДОУ «Детский сад № 3»
Артемовского городского
округа

Захцер Ю.В.

от 07.08.2020 № 228-АПК/20
На № _____ от _____

**ПРОТОКОЛ № 228-АПК/20
об административном правонарушении**

07 августа 2018 года

г. Владивосток

Протокол составлен в соответствии со ст. 28.2, ч. 1 ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) консультантом отдела контроля в сфере закупок министерства государственного финансового контроля Приморского края – Ельчиной С.П. по результатам рассмотрения информации, поступившей от контрольно-счетной палаты Артемовского городского округа (далее – Заказчик), в отношении должностного лица Заказчика – заведующего МБДОУ «Детский сад № 3» Артемовского городского округа Захцер Ю.В., в связи с нарушением ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее – Федеральный закон), ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.

Надлежащим образом уведомленное лицо – заведующий МБДОУ «Детский сад № 3» Артемовского городского округа Захцер Ю.В., в отношении которой ведется производство по делу об административном правонарушении, к установленному сроку для составления и подписания протокола об административном правонарушении не прибыла.

Должностным лицом представлено ходатайство от 04.08.2020 № 113 о составлении протокола об административном правонарушении в ее отсутствие.

На основании ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составлен в её отсутствие.

Составление протокола об административном правонарушении, в отношении Захцер Ю.В. состоялось в 14 час. 20 мин. 07 августа 2020 года по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, д. 22, каб. 1721.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные

на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно статье 6 Федерального закона контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 8 Федерального закона установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2).

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона установлены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий,

парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Заказчиком заключено 4 договора с ИП Зубко П.А., предметом которых является ремонт помещений:

№ и дата договора, контракта	Предмет контракта	Сумма рублей
от 21.10.2019 № 01/82-19 МПО	Ремонт помещений санузла новой ясельной группы.	356 847,00
от 21.10.2019 № 01/83-19 МПО	Ремонт помещений (игровая, спальня, раздевалка) новой ясельной группы.	593 498,00
от 01.11.2019 № 01/85-19 МПО	Ремонт помещений санузла группы кратковременного пребывания (помещения № 41, 42, 43, 45, 46, 48).	385 611,00
от 01.11.2019 № 01/86-19 МПО	Текущий ремонт помещений группы кратковременного пребывания	471 363,96

Общая стоимость выполненных работ по заключенным договорам составила 1 807 319,00 руб.

Фактически договоры от 21.10.2019 № 01/82-19 МПО, № 01/83-19 МПО, от 01.11.2019 № 01/85-19 МПО, № 01/86-19 МПО, образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную 4 самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Федеральным законом.

В системе действующего правового регулирования в сфере закупок искусственное дробление единой закупки на множество закупок до четырехсот тысяч рублей каждая, в целях избежания конкурентных процедур, противоречит целям и принципам контрактной системы в сфере закупок, нарушает требования части 5 статьи 24 Федерального закона.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 5 статьи 24 Федерального закона.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена части 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Согласно статье 107 Федерального закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную,

гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением администрации Артемовского городского округа от 05.07.2019 № 168-ка-1 Захцер Ю.В. назначена на должность заведующего МБДОУ «Детский сад № 3» Артемовского городского округа.

Согласно п. 5.1 Устава Учреждения, управление образовательным учреждением осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

П. 5.2 Устава Учреждения установлено, что единоличным исполнительным органом образовательного учреждения является его заведующий, если иное не установлено законодательством РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Учредителем. Заведующий осуществляет текущее руководство деятельностью образовательного учреждения, несет полную ответственность за его деятельность и подотчетен Учредителю.

Пунктом 5.6 Устава установлено, что заведующий осуществляет следующие функции по организации и обеспечению деятельности образовательного Учреждения:

В пределах, установленных настоящим Уставом, заключает договоры, выдает доверенности.

Таким образом, заведующий МБДОУ «Детский сад № 3» Артемовского городского округа Захцер Ю.В. является должностным лицом заказчика.

Допустив нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона, заведующий МБДОУ «Детский сад № 3» Артемовского городского округа Захцер Ю.В. совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 4 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Днем совершения данного административного правонарушения является день заключения договоров у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 21.10.2019, 01.11.2019.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика – 692778, Приморский край, г. Артем, ул. Михайловская, д. 1б.

Из вышеизложенного следует, что должностное лицо заказчика – заведующий МБДОУ «Детский сад № 3» Артемовского городского округа Захцер Юлия Викторовна. (паспортные данные: серия 05 16 № 376831, выдан Отделом УФМС России по Приморскому краю в Артемовском городском округе 30.05.2016, зарегистрирована и проживает по адресу: г. Артем, ул. Черноморская, д. 4/2, кв. 8; дата рождения: 23.04.1971, место рождения: гор. Алма-Ата), является должностным лицом, допустившим нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Протокол составил _____



(подпись, Ф.И.О. составителя протокола)

В соответствии со статьей 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы,

пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии со статьей 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя.

На основании статьи 45 Конституции Российской Федерации государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Права и обязанности мне разъяснены

«10» августа 2020 год

Подпись

Ф.И.О.

Объяснение должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

объяснений нет

Замечание по содержанию протокола не поступило/поступило (ненужное вычеркнуть)

(указать, какие замечания поступили)

С протоколом ознакомлен (а)

(подпись, Ф.И.О., должностного лица/представителя должностного лица)

Протокол подписать отказался

(подпись, Ф.И.О., должностного лица, составившего протокол)

Копию протокола получил

«10» августа 2020 год

(подпись, Ф.И.О., должностного лица/представителя должностного лица)